



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

RESOLUCIÓN NO. 2198

POR LA CUAL SE NIEGA REGISTRO NUEVO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA COMERCIAL, SE ORDENA SU DESMONTE Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES.

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades legales y las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en armonía con los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003, 459 de 2006, 561 de 2006, 515 de 2007 y 136 de 2008, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y las Resoluciones 1944 de 2003, 110 de 2007, 927, 930, 931 y 999 de 2008, y

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C-0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

(...) "...la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados ... recursos naturales renovables.





De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.

La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas..."

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, reordenó el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictó otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Código de Policía de Bogotá D. C., aprobado mediante Acuerdo 079 del 20 de enero de 2003, establece los principios básicos de la Publicidad Exterior Visual, así como otras disposiciones relativas al tema.

Que el Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que la Resolución 1944 de 2003 proferida por el DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, reglamentó el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

21-98

Que el Decreto 459 de 2006, declaró el estado de prevención o Alerta amarilla en el Distrito Capital, respecto de Publicidad Exterior Visual, por un término de doce (12) meses a partir del 10 de noviembre de 2006.

Que el Decreto 561 de 2006 estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Medio Ambiente y determina las funciones de sus dependencias.

Que mediante Decreto 515 de 2007, se prorrogó por seis (6) meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, declarado mediante Decreto 459 de 2006, a partir del 10 de noviembre de 2007.

Que el Decreto 136 de 2008, prorrogó por seis meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, a partir del 10 de mayo de 2008, derogó los artículos 2º, 3º y 4º del Decreto 459 de 2006 y 2º del Decreto 515 de 2007, y ordenó reanudar el procedimiento respecto de registro de vallas.

Que mediante Resolución 927 de 2008, se tomaron medidas especiales, en materia de registro ambiental de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que por medio de la Resolución 930 de 2008, se fijaron las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que la Resolución 931 de 2008, reglamentó el procedimiento para el registro, desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que la Resolución 999 de 2008, modificó los Artículos 3º y 4º de la Resolución 927 de 2008.

Que mediante radicado No. 2008ER24955 del 20 de junio de 2008, Eduardo Arango Saldarriaga, identificado con la CC. No. 3229078, en representación de Valtec S.A., presentó solicitud de expedición de registro nuevo para elemento publicitario, tipo Valla Comercial, ubicado en la AK 15 No. 99-23, sentido este-oeste, de ésta Ciudad.

Que la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Informe Técnico No. 9241 del 04 de julio de 2008, en el que se concluyó lo siguiente:





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

Nº 2198

"1. DATOS GENERALES DE LA SOLICITUD DE REGISTRO

TURNO: 13 REGISTRO: 23-4
ZONA: 2
FECHA DE RADICACIÓN: 05/19/2008
DIRECCION DEL INMUEBLE REGISTRADA: AK 15 No. 99-23
DIRECCION DEL INMUEBLE: AK 15 No. 99-23 (nomenclatura Oficial)
MATRICULA INMOBILIARIA: 50C556859
EMPRESA DE PUBLICIDAD: VALTEC S.A.
VALLA INSTALADA: SI (X) NO ()
TEXTO DE PUBLICIDAD REGISTRADO: LOREAL EXCELLENCE CREME
ACTA DE VISITA TECNICA: 59

2. CARACTERISTICAS DEL ELEMENTO

TEXTO DE PUBLICIDAD (ORIENTACION ESTE-OESTE) HIGH SCHOOL
MUSICAL

4. VALORACION TECNICA

El procedimiento para la evaluación técnica de la presente valla tubular, se iniciará con el cumplimiento de la normatividad y el análisis urbanístico dado por su ubicación con respecto a las demás vallas con turno anterior o que tengan otorgado un registro vigente ante esta Secretaría. Si el presente elemento, cumple con esta primera evaluación, se dará paso al segundo análisis, conformado por los estudios de suelos y los respectivos cálculos estructurales.

4.1 URBANISTICA

TIPO DE VIA: V-2.
DISTANCIA (menos de 160 mts): SI () NO (X)
Dirección de la otra valla:
Distancia entre ellas:
Orientación:
Turno: No. y Registro

DISTANCIA MONUMENTO NACIONAL (200 mts): SI () NO (X)
AFECTACION DE CUBIERTA: SI () NO (X)





UBICADO EN INMUEBLE DE CONSERVACION ARQUITECTONICA: SI () NO (X)
AFECTACION DE LAS ZONAS RESERVAS NATURALES, HIDRICAS Y ZONAS DE
MANEJO Y PRESERVACION NATURAL: SI () NO (X)
AFECTACION DE ESPACIO PUBLICO: SI () NO (X)
USO DEL SUELO: RESIDENCIAL NETO
LA PUBLICIDAD CUENTA CON MOVIMIENTO: SI () NO (X)
ELEMENTO INSTALADO EN ZONAS HISTORICAS, SEDE DE ENTIDADES
PUBLICAS Y/O EMBAJADAS: SI () NO ()
EXISTE AVISO SEPARADO DE FACHADA Y/O UNA VALLA TUBULAR CON EL
MISMO SENTIDO VISUAL A MENOS DE 80 MTS DE EL INMUEBLE: SI () NO (X)

4.3.1 DEL ESTUDIO DE SUELOS

OBSERVACIONES: De acuerdo a las recomendaciones de cimentación indicadas en el informe de suelos (folios 52 y 53). El Ingeniero Geotecnista recomienda "cimentar la estructura mediante excentricidades, tendencias al vuelco y/o fuerzas de arrancamiento... Lo anterior supone un cimiento de forma cuadrada (1.6 m x 1.6m) aunque este podrá asumir forma tronco cónica, a la manera de un mini-caisson, para reducir el esfuerzo y mejorar las condiciones de apoyo... Los pilotines en concreto se diseñarán siguiendo las recomendaciones que se presentan en la tabla 5 (tabla 4 - pilotes pre-excavados), donde se determina que para una longitud efectiva de pilote de 10 metros y diámetro de 0.20m, 0.30m, y 0.40m, las capacidades admisibles PA, son de 7.3t, 11.0t y 14.7t respectivamente... La utilización de estos elementos estará precedida de la comprobación de las condiciones del terreno hasta la profundidad requerida.

4.3.2.2 EN EL PROCESO DE DISEÑO Y CALCULOS ESTRUCTURALES

OBSERVACIONES: Revisado el informe de diseño de cimentación y análisis de estabilidad presentado por el Ingeniero calculista, se concluye que el factor de seguridad al volcamiento por carga de sismo es menor al valor mínimo exigido por la norma de diseño y construcción sismo-resistente NSR-98; Así mismo, para el cálculo del momento resistente por la presión pasiva se emplean un diagrama de fuerzas con diferentes puntos de aplicación y parámetros de propiedades físico-mecánicas del suelo, sin ninguna sustentación técnica por parte del Ingeniero Geotecnista, produciendo en el análisis de estabilidad volcamiento una contribución mayor de este que la del momento generado por cargas verticales, lo cual altera favorablemente el resultado del momento



21-98

resistente, y por ende, el del factor de seguridad al volcamiento (ver folios 71 y 72).- Para el diseño de cimentación no se tuvo en cuenta la alternativa recomendada en el estudio de suelos respectivo y en ningún caso se presenta el análisis de excentricidad de la resultante de las cargas.

4.3.3 PRESENTACION PLANOS ESTRUCTURALES

OBSERVACIONES: Falta por definir en plano, el diseño completo del sistema de cimentación y su interacción con elementos de anclaje y la placa de base.- La fecha de elaboración de las memorias de cálculo estructural (septiembre de 2006) es posterior a la fecha de elaboración del plano (julio de 2006), lo cual es incongruente.

Con base en los documentos técnicos elaborados y avalados por los profesionales con su firma, que se allegaron a esta Secretaría con la solicitud de registro para su correspondiente revisión, se hacen las observaciones expresadas en cada uno de los apartes anteriores.- El análisis de ingeniería realizado en su conjunto y contexto, permite concluir que el elemento calculado, estructuralmente NO ES ESTABLE.

5. CONCEPTO FINAL

No es viable dar registro al presente elemento."

Que se hace necesario dentro de la presente actuación administrativa realizar un estudio de carácter jurídico a la solicitud de registro nuevo de publicidad exterior visual tipo Valla Comercial, presentada por VALTEC S.A., mediante radicado 2008ER24955 del 20 de junio de 2008, con fundamento en las disposiciones constitucionales, en el pronunciamiento de la Corte Constitucional, la normatividad vigente especial para el Distrito Capital aplicable al caso en concreto; la información y documentación suministrada por su responsable, y en especial las conclusiones contenidas en el Informe Técnico No. 9241 del 04 de julio de 2008 rendido por la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiental-



Que de acuerdo con el informe técnico No. 9241 del 20 de julio de 2008, no es viable el registro de la valla comercial.

Que con base en lo anterior, no es viable otorgar el registro solicitado por la prohibición expresa que sobre el mismo contienen las normas en cita.

Que el elemento publicitario tipo Valla en cuestión incumple estipulaciones ambientales, lo que consecuentemente lleva a determinar la inviabilidad para el otorgamiento del registro nuevo del elemento de publicidad exterior materia de este asunto, como quiera que de igual forma incumple con los requisitos exigidos; de lo cual se proveerá en la parte resolutive del presente Acto Administrativo.

Que el Decreto Distrital No. 561 del 29 de Diciembre de 2006 prevé en el Artículo 3º literales d) e. i) que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

"d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia."

i) Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas."

Que el Artículo 6º del mismo Decreto Distrital, establece en el literal h), que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente, *"Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital."*

Que mediante la Resolución 110 de 2007 la Secretaria Distrital de Ambiente delegó funciones a la Dirección Legal Ambiental, la cual indica en su Artículo Primero literal h) la de: *"expedir los Actos Administrativos de registro, de desmonte, o modificación de la publicidad exterior visual competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente"*.

En mérito de lo expuesto,



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

2198

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. Negar el registro nuevo de Publicidad Exterior tipo Valla Comercial en el inmueble ubicado en la AK 15 No. 99-23, sentido este-oeste, Localidad de Chapinero, solicitado por VALTEC S.A., NIT 860.037-171-1; por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. Ordenar a Valtec S.A. el desmonte del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla Comercial, ubicado en la AK 15 No. 99-23, sentido este-oeste, en el término de tres (3) días hábiles contados a partir de la ejecutoria de la presente Resolución.

PARÁGRAFO PRIMERO. En el evento en que el solicitante no haya instalado la valla, se le ordena abstenerse de realizar la instalación de la misma.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Si vencido el término no se ha dado cumplimiento a lo dispuesto en el presente Artículo, se ordenará a costa de Valtec S.A., el desmonte de la Publicidad Exterior Visual enunciada en ésta Resolución.

PARÁGRAFO TERCERO. El desmonte previsto en el presente requerimiento se ordena sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar por violación de las Normas de Publicidad Exterior Visual.

ARTÍCULO TERCERO. Notificar en forma personal el contenido de la presente Resolución, al representante legal de Valtec S.A., o quién haga sus veces, en la carrera 23 No. 168-54, de esta Ciudad.

ARTÍCULO CUARTO. Comunicar el contenido de la presente Resolución, a la Oficina de Control de Emisiones y Calidad de Aire, de la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, para lo de su competencia.

ARTÍCULO QUINTO. Publicar la presente providencia en el boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Local de Chapinero, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. Contra la presente Providencia procede Recurso de Reposición dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, con el lleno de los requisitos establecidos en los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

de 2198

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los 31 JUL 2008


ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

Proyectó: Néstor Mario Camargo Valencia
Aprobó: Dr. David Leonardo Montaña García